

Prevenzione e consenso politico

Carlo Signorelli

Ordinario di Igiene, Università degli Studi di Parma

Hanno collaborato M. Riccò, F. Pezzetti, V. Ciorba

Convegno Salute e Sanità Pubblica
Storia – Ricerca - Comunicazione

Bologna, 20 Novembre 2012



Fondazione Smith Kline



Disclosure of interest:

dal 2009 Assessore all'ambiente, Giunta PDL-Lega, Provincia di Lecco
dal 2006 Sindaco di Perledo (LC), Lista Civica
Consulente ENIA per V.I.S. nuovo Termovalorizzatore di Parma

24 FEBBRAIO 2011 ANNO XLIV N. 8 (LXXXI) - GIORNALE 2,00 EURO (IN ITALIA)



panorama

Medici e ricercatori non hanno dubbi: chi nasce oggi possiede l'elisir di lunga vita. Ecco la ultime scoperte scientifiche sulla longevità.

lo vivrò fino a 120* anni



VIP PAOLINI/ITALIA.IT



*Intanto io, che festeggio 80 anni, te racconto la mia splendida vecchiaia.
Marta Marzotto



Alcune premesse

- ✧ La prevenzione primaria include interventi non solo sanitari con scelte fatte spesso da figure politiche o comunque da dirigenti nominati da un organi politici
- ✧ Mentre per la medicina curativa alcune scelte sono “quasi obbligate” il grado di discrezionalità per le iniziative di prevenzione è molto maggiore

- ✧ Un luogo comune è che la prevenzione sanitaria crea scarso consenso in quanto dà risultati a lungo termine e senza identificare i beneficiari
- ✧ Ma alcuni interventi di prevenzione possono creare consenso anche prima degli esiti e permettono di legare il proprio nome a successi nel campo della sanità pubblica
- ✧ Viceversa ci sono anche casi di perdita di consenso per la mancata attuazione di misure preventive

Legge Crispi-Pagliani

Legge n.5849 del 22/12/1888



Epidemia di colera a Napoli 1884

- E' la prima legge sull'igiene e la sanità in Italia: istituisce la Direzione Generale della Sanità, i Medici Provinciali e i medici condotti
- Prevedeva controlli sul ciclo idrico, sulla gestione dei rifiuti, sulla Polizia mortuaria, sull'Igiene edilizia e introduce la vaccinazione antivaioiosa
- In pochi anni la situazione sanitaria italiana migliora

CONSENSO

INDIFFERENZA

Provata EFFICACIA

Nessuna PROVA

- LEGGE CRISPI PAGLIANI

Legge Mussolini per la bonifica integrale

Legge n.3124 del 24/12/1928



- Legge speciale del 1928 e T.U. delle Leggi Sanitarie del 1934) con istituzione di Comitati Provinciali Antimalarici
- Risanati 4.733.982 ettari di terra (rispetto all'obiettivo di 8 milioni)
- Nonostante i consistenti investimenti e gli eclatanti annunci, la malaria non fu eradicata (lo fu solo al termine della II Guerra Mondiale grazie al DDT)
- Mussolini utilizzò questa campagna per aumentare il consenso politico

**Manifesto per la campagna
Nazionale contro la Malaria**

CONSENSO

INDIFFERENZA

Provata EFFICACIA

- LEGGE CRISPI PAGLIANI

Nessuna PROVA

- BONIFICHE DI MUSSOLINI



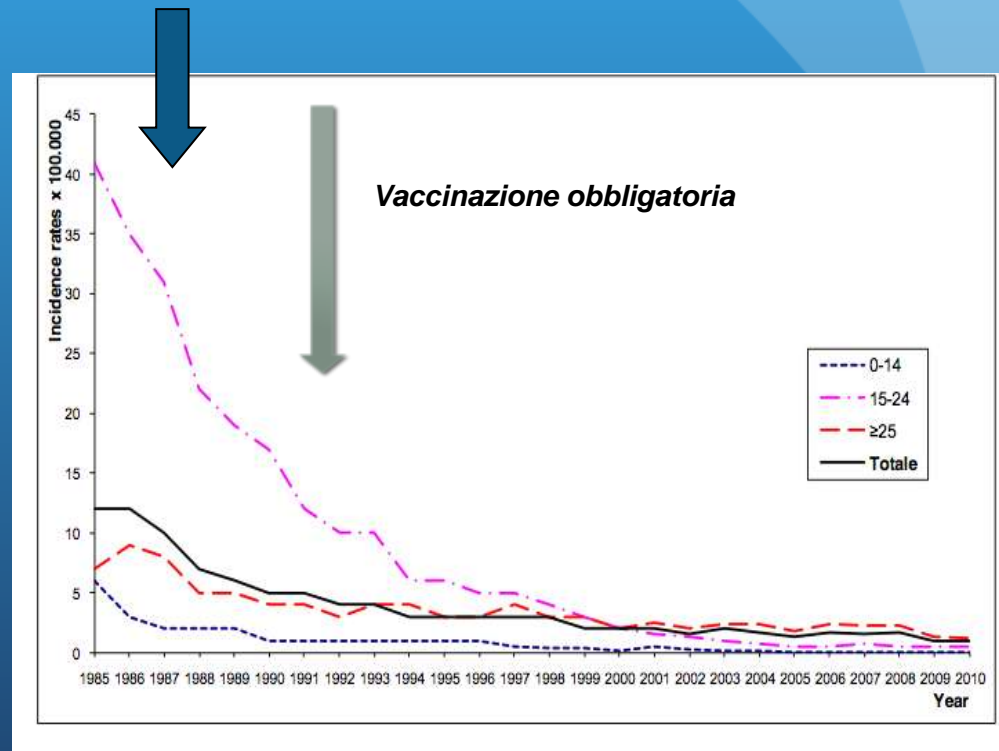
Legge per la vaccinazione obbligatoria contro l'Epatite B

Legge n.165 del 27/05/1991

Francesco De Lorenzo,
Ministro della Sanità dal
1989 al 1993

- Vaccinazione obbligatoria per tutti i nuovi nati e per i 12enni
- In pochi anni ci fu una netta riduzione dell'incidenza di Epatite B acuta, dei portatori asintomatici e dei tumori primitivi del fegato
- Nonostante l'encomio dell'OMS, non ci fu mai un pubblico riconoscimento all'operato del Ministro (peraltro implicato in processi)

Registraz. Vaccino DNA ricombinante



SICUREZZA STRADALE: LIMITI VELOCITA', DA FERRI A MATTEOLI 20 ANNI DI POLEMICHE

ultimo aggiornamento: 07 dicembre, ore 17:44

[commenta](#)  0 [vota](#)  6 [invia](#) [stampa](#)



Roma, 7 dic. (Adnkronos) - Ferri, Lunardi, Bianchi, ora Matteoli. I ministri dei trasporti, dal 1988 ad oggi, si sono confrontati con i limiti di velocita' in autostrada, tentando di risolvere il rebus che lega la sicurezza, le prestazioni delle auto e le condizioni della rete autostradale. E gli italiani, da sempre, si dividono: da una parte i piu' permissivi, che guardano con invidia alle autostrade tedesche senza limiti; dall'altra i piu' prudenti, guidati dalle associazioni dei consumatori e da quelle che rappresentano le vittime della strada, oltre che dagli ambientalisti.

Il provvedimento di rottura, quello che accende per la prima volta il dibattito, risale al 1988 quando l'allora ministro dei trasporti Enrico Ferri abbassa drasticamente il limite da 140 km/h a 110. Un passo che fa passare l'esponente socialdemocratico alla storia e che innesca polemiche senza fine, fino a quando, sei mesi piu' tardi, cade il governo e il Parlamento, con il sostegno di Dc e Psi, partorisce il 'compromesso' all'italiana dei 130. A fine luglio del 2001, arriva l'accelerazione del ministro del centrodestra Pietro Lunardi, con la proposta di un limite a 160 all'ora in autostrada. Seguono le solite polemiche, alimentate anche dagli incidenti che caratterizzarono quel caldo esodo estivo. E non se ne fa nulla.

11
0

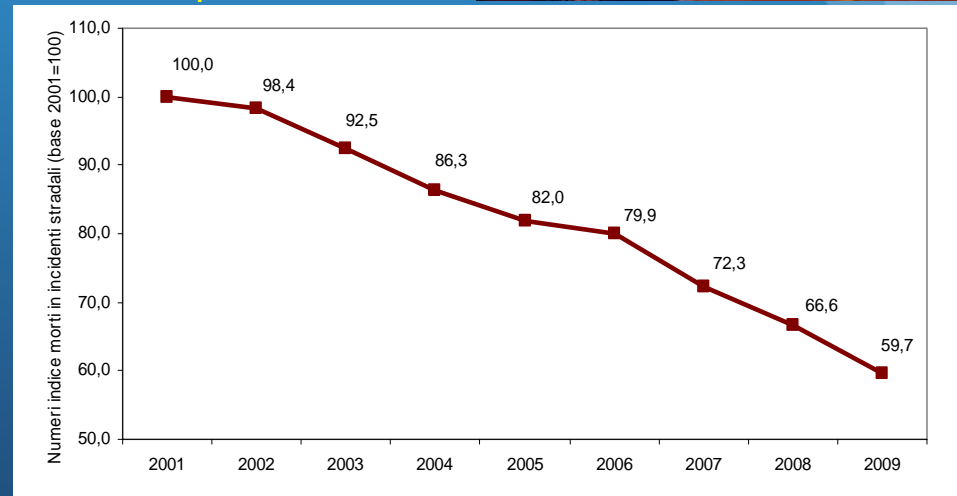
Modifiche e integrazioni al Codice della Strada

Legge n.214 del 01/08/2003

- ✓ Introduzione patente a punti
- ✓ Abbassamento del livello alcolemico tollerato
- ✓ Sanzioni per l'uso del telefonino alla guida senza dispositivi acustici
- ✓ Introduzione di sistemi per il controllo elettronico della velocità (Tutor)
- ✓ CALO DRASTICO E IMMEDIATO DEGLI INCIDENTI SENZA PARTICOLARI RICONOSCIMENTI AL MINISTRO



Pietro Lunardi, Ministro delle Infrastrutture e Trasporti dal 2001 al 2006



Trend dell'indice di morti in incidenti stradali in Italia, anni 2001-2009 (Base 2001=100)
(Fonte Istat/Aci 2010)

CONSENSO

INDIFFERENZA

Provata EFFICACIA

- LEGGE CRISPI PAGLIANI

Nessuna PROVA

- BONIFICHE DI MUSSOLINI

- EPATITE B (DE LORENZO)
- NORME C.D.S. (LUNARDI)
- SPEED LIMIT 55MPH (NIXON)

- 110KM/h (FERRI)

Vaccinazione anti-HPV

Legge finanziaria Dicembre 2007 (L. n.296/06)



*Livia Turco,
Ministro della
salute dal 2006
al 2008*

Con largo consenso parlamentare fu stabilito un finanziamento ad hoc di 40mln

Dal 2009 è iniziata la campagna vaccinale per le 12enni con offerta attiva e gratuita



*Campagna pubblicitaria Regione
Emilia-Romagna*

Legge Antifumo

Legge n.3 del 16/01/2003



Girolamo Sirchia, Ministro della Salute dal 2001 al 2005

- Divieto di fumare nei luoghi pubblici e nei posti di lavoro
- Tutela dei non fumatori dai danni del fumo passivo
- Possibilità nei locali (ma non obbligatorietà) di creare spazi riservati ai fumatori
- Introduzione di sanzioni ai trasgressori



2010

Stockholm

[read more](#)



2011

Hamburg

[read more](#)



2012

Vitoria-Gasteiz

[read more](#)



Friburgo, la città più green che esiste

Poche auto, tanto verde e un quartiere eco che funziona con energia pulita. Ma non è la sola in Europa a preferire le bici e i tram e a inseguire un obiettivo: quello delle emissioni zero

di [Carlotta Garancini](#) · 02 maggio 2012

[f SHARE](#)

[TWEET](#)

[EMAIL](#)



Green Urban Mobility: altri esempi



- ✓ Potenziamento trasporti collettivi urbani
- ✓ Bicicletta come strumento elettivo di mobilità individuale
- ✓ Estensione spazi per il traffico veicolare ciclistico

- ✓ Metropolitana leggera attivata nel 2009 e in via di ulteriore sviluppo
- ✓ 100 Km di piste ciclabili separate dal traffico stradale con servizio di bike sharing



Alcazar Siviglia



Roberto Formigoni, Presidente della Regione Lombardia

- ✓ La Regione Lombardia nel 2002 pubblica il “Libro Azzurro della mobilità e dell’ambiente”
- ✓ Eliminazione progressiva, dal 2000 al 2012, della circolazione di veicoli più inquinanti

Salute pubblica e Regioni: Successi e...



Campagna Pubblicitaria a favore del programma regionale di screening

La Regione Emilia-Romagna, durante il periodo pre-elettorale del 2010, estende le fasce d'età dello screening per la diagnosi precoce dei tumori della mammella

CONSENSO

INDIFFERENZA

Provata EFFICACIA

- LEGGE CRISPI PAGLIANI
- VACCINO HPV (TURCO)
- LEGGE ANTIFUMO (SIRCHIA)
- COLESTEROLO (Gov RITTER)
- GREEN CITIES (vari esempi)
- SCREENING PRECOCE (ERRANI)

- EPATITE B (DE LORENZO)
- NORME C.D.S. (LUNARDI)
- SPEED LIMIT 55MPH (NIXON)

Nessuna PROVA

- BONIFICHE DI MUSSOLINI

- 110KM/h (FERRI)

Pisapia (Milano) e l'area C



Nel 2012 istituzione dell'Area C - *Centro e Congestion* (Giuliano Pisapia), con introduzione di un ticket d'ingresso "antitraffico".

Andamento del PM10 nell'area metropolitana di Milano
(centraline di Pascal, Verziere, Via Senato)

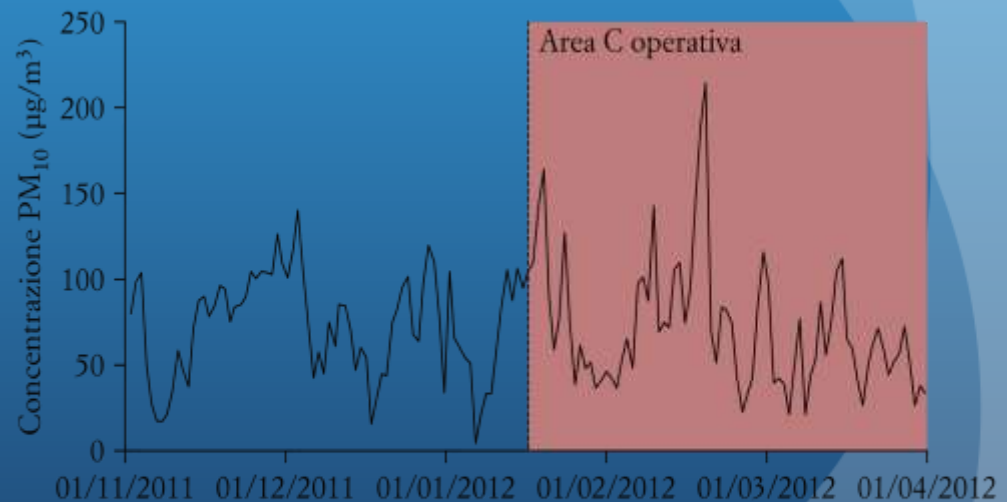


FIG. 5. Andamento della concentrazione media di Pm10 nelle centraline di rilevamento site nel territorio metropolitano di Milano, prima e dopo l'introduzione della cosiddetta «Area C».

Protesta dei commercianti delle zone inserite nell'area C e dei parcheggiatori per il calo degli affari

CONSENSO

INDIFFERENZA

Provata EFFICACIA

- LEGGE CRISPI PAGLIANI
- VACCINO HPV (TURCO)
- LEGGE ANTIFUMO (SIRCHIA)
- COLESTEROLO (Gov RITTER)
- CITTA' "SANE" (vari)
- SCREENING PRECOCE (ERRANI)

- EPATITE B (DE LORENZO)
- NORME C.D.S. (LUNARDI)
- SPEED LIMIT 55MPH (NIXON)

Nessuna PROVA

- BONIFICHE DI MUSSOLINI

- 110KM/h (FERRI)
- AREA C (PISAPIA)

Termovalorizzatore e salute

Beppe Grillo:

“A Parma non si farà più il tumorificio” ...

(Campagna elettorale 2012 a favore del Sindaco di Parma Federico Pizzarotti)



...Il rischio potenziale percepito dalla popolazione è stato molto alto nonostante evidenze scientifiche contrarie..

CONSENSO

INDIFFERENZA

Provata EFFICACIA

- LEGGE CRISPI PAGLIANI
- VACCINO HPV (TURCO)
- LEGGE ANTIFUMO (SIRCHIA)
- COLESTEROLO (Gov RITTER)
- CITTA' "SANE" (vari)
- SCREENING PRECOCE (ERRANI)

- EPATITE B (DE LORENZO)
- NORME C.D.S. (LUNARDI)
- SPEED LIMIT 55MPH (NIXON)

Nessuna PROVA

- BONIFICHE DI MUSSOLINI
- NO AI TERMOVALORIZZATORI (GRILLO)

- AREA C (PISAPIA)

BRUNO
VESPA

*Crisi, consenso e protesta
da Mussolini a Beppe Grillo*

Il
PALAZZO
e la
PIAZZA

*Crisi, consenso e protesta
da Mussolini a Beppe Grillo*

2012

... Insuccessi e perdita di consenso



Antonio Bassolino, Ex Presidente Regione Campania

Rosa Russo Iervolino, ex Sindaco di Napoli

Emergenza rifiuti, Campania 2008

Il prezzo “politico” da pagare per mancate o errate politiche di prevenzione, può essere davvero alto



Prevenzione senza evidenze e ... ricerca di consenso



*Mara Carfagna, Ministro
per le Pari Opportunità
dal 2008 al 2011*



Slogan della Campagna di comunicazione sociale



*Ferruccio Fazio,
Ministro della Salute
dal 2008 al 2011*

27 Maggio 2010: Comunicazione Sociale congiunta dei Ministeri per le Pari Opportunità e della Salute per la ricerca del PSA come screening di massa per la prevenzione secondaria del tumore alla prostata

Prevenzione di dubbia efficacia e convinzione di consenso



Renato Balduzzi, Ministro della Salute

DL 158 del 13 settembre 2012 (Decreto Balduzzi) convertito con la L 189 del 8.11.12, art. 7 c.11:

” Al fine di salvaguardare la salute dei cittadini che praticano un’attività sportiva non agonistica o amatoriale il Ministro della Salute, con proprio decreto,... dispone di garanzie sanitarie mediante l’obbligo di idonea certificazione medica...”

Il politico cerca il consenso...ma la sua attività è spesso influenzata da *lobbies* e burocrazia

- ✓ In Germania le industrie automobilistiche sono contrarie all'introduzione del limite di velocità in autostrada
- ✓ Nella UE le multinazionali del tabacco stanno ostacolando l'approvazione della nuova direttiva antifumo (caso Dalli)
- ✓ In Italia, la proposta di applicare una tassa di 3 cents sulle bevande analcoliche gassate e zuccherate, ha scatenato l'opposizione delle industrie del settore
- ✓ E ci sono anche le piccole lobby: commercianti e parcheggiatori (Area C, Milano), medici (certificati inutili e obsoleti) **CHE POSSONO ESSERE IMPORTANTI SERBATOI ELETTORALI PER I POLITICI**

Alimenti e società L'invito al presidente di cittadini e intellettuali: «Nazionalizzi l'impresa»

L'appello a Obama per salvare la tortina condannata da Michelle

Stop alla produzione dei «Twinkie», icona Usa e simbolo del cibo spazzatura

DAL NOSTRO CORRESPONDENTE

NEW YORK — Anche se qualcuno l'ha paragonato all'italiano Biscotti, l'impatto socio-culturale di Twinkie su un'America che dal 1930 ad oggi ha consumato 500 milioni di queste merendine ogni anno, è ben più amaro. Il che spiega come mai l'annuncio della morte della «tortina spagnosa con ripieno cremoso» ha scatenato un'ondata di nostalgia e protesta che ha finito per coinvolgere il presidente Obama e vip quali il premio Nobel Paul Krugman, l'attore Rob Lowe e il governatore del New Jersey Chris Christie.

«Non abbiamo più le risorse finanziarie per andare avanti», ha dichiarato Gregory Rayburn, ad del colosso dolciario Hostess Brands, che dopo avere chiesto l'amministrazione controllata ha deciso di fermare le attività. Una decisione dovuta ai rincari degli ingredienti base dalle merendine come zucchero e burro e all'alto costo della manodopera.

Ma se il colpo di grazia è venuto dalla crociata della first lady Michelle per un'alimentazione più sana e ipocalorica, (un singolo Twinkie contiene il 13% della dose giornaliera raccomandata di acidi grassi saturi) a salvare ciò che i media definiscono «un'icona americana» potrebbe essere suo marito Barack Obama. O almeno è ciò che sperano i firmatari di una petizione inviata alla Casa Bianca per chiedere di nazionalizzare l'industria del Twinkie.

«Improvvisamente Obama di salvare la nostra nazione dalla perdita del loro dolce cuore cremoso», si legge nel testo pubblico



Mani-scorta Un cliente fuori dalla «Wonder Bakery» di Bellingham, Washington, si rifornisce di Twinkies (Dwyer/Ap)

to a diffondere la ricetta delle merendine per permettere ai fan di «consolarli» in casa.

Ma a dar mita agli addetti ai lavori, è solo questione di tempo prima che un altro colosso alimentare, non necessariamente americano, si faccia avanti per acquistarne i diritti. «È un marchio troppo importante per morire», pronostica John Petrow, docente di legge alla University of Michigan Law School. Il Nobel Krugman la batta in politica spiegando come «altro Frontale di nostalgia collettiva per il Twinkie da parte dei baby boomer c'è il rimpianto per un'era più giusta e innocente, quella post-guerra, quando le tasse per i superricchi arrivavano al 90%».

Si perché, pur essendo nata nel 1930, la merendina diventò popolarissima negli anni 50, quando Hostess sponsorizzò la



tv del regista The Howdy Doody Show e nel poeta-primo di ogni bimbo americano il Twinkie diventò onnipotente. Perché, come ricorda sul New York Times lo scrittore di origine vietnamita Rich Minh Nguyen «era il vero biglietto per l'assimilazione nell'America multirazziale e multiculturale».

Da allora la merendina è entrata nel linguaggio quotidiano — «la Twinkie di mamma» è la dritta usata — e di Hollywood, dove, grazie al suo alto tasso di conservanti chimici, è stata immortalata in innumerevoli film come il simbolo farnesco dell'unica forma di vita organica capace di sopravvivere all'olocausto nucleare che un giorno renderà la terra inabitabile.

Alessandra Farkas

500

Milioni di merendine sono state vendute ogni anno negli Stati Uniti dal 1930 quando il pasticciere James Dewar inventò «la tortina spagnosa con ripieno cremoso»

to sul sito internet «We the people». Nel frattempo intesa la corsa per occuparsi gli ultimi Twinkie ancora in vendita. Mentre nei supermercati sono ormai quasi introvabili, su eBay un pezzo da 10 è stato acquistato per 50,99 dollari (normalmente il prezzo varia dai 3 ai 4 dollari).

Anche ieri sull'hashtag «Twinkies» di Twitter numerosissimi non si sono detti «devoti» ma la petizione con tanto di

foto ricordo dagli scaffali ormai vuoti dei supermercati. Non da meno Facebook dove il gruppo Twinkies continua ad aumentare con il passare dei minuti, così come i siti che hanno cominciato

Corsa all'acquisto

Incetta nei supermercati e su eBay per accaparrarsi le ultime confezioni

Conclusioni

- La **PREVENZIONE** delle malattie è un tema molto sentito dalle popolazioni e quindi potenziale fonte di consenso politico
- Il **POLITICO** abile può creare consenso anche in tempi brevi proponendo interventi di prevenzione con messaggi chiari ed efficaci. E ciò indipendentemente dalla reale efficacia dell'intervento.
- Compito degli **ESPERTI di SANITA' PUBBLICA** è quello di influenzare i decisori sulle più recenti evidenze scientifiche ma anche sull'importanza delle iniziative di prevenzione come mezzo per lo sviluppo sociale ed economico di un paese. E cercando di fermare con argomenti scientifici le derive demagogiche.

Grazie per l'attenzione

“ A politician is a man who thinks of the next election; while the statesman thinks of the next generation ”

J.F. Clarke, 1870

