

10 aprile 2015

TERZA CONVENTION NAZIONALE

dei DIRETTORI dei
DIPARTIMENTI di
PREVENZIONE delle
AZIENDE USL d' ITALIA

Palazzo della Gran Guardia,
Piazza Brà
Verona

*Salute e sicurezza nei luoghi di lavoro:
l'occasione dei PRP*

*Laura Bodini, Giorgio Di Leone e Luigi Salizzato
SNOA*

www.snoa.it



I punti positivi dell'attuale proposta di modifica del Titolo V

- Allo Stato la determinazione dei LEA, le disposizioni generali e comuni per la tutela della salute, per la sicurezza alimentare e per la tutela e sicurezza del lavoro
- Alle Regioni la programmazione e l'organizzazione dei servizi (*ma attenzione alle proposte attuali di riorganizzazione regionale che sta smantellando la prevenzione!*)
- Recuperare equilibrio tra Stato e Regioni**

Il decentramento regionale poteva essere una grande opportunità ma è stata anche una occasione mancata, non riducendo le diseguaglianze, continuando attività inutili, promuovendo qualche legislazione di fantasia, con troppi particolarismi e localismi senza invece generalizzare le buone pratiche nella trasparenza dovuta.



I punti positivi del Piano Nazionale Prevenzione 2014 - 2018

- **Completezza dei temi** : vengono meglio affrontati: salute e ambiente, vecchie e nuove dipendenze, salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, i temi trasversali della gestione del rischio chimico e REACH, oltre ai tradizionali temi di sanità pubblica, salute e sicurezza degli alimenti.
- **Importanza della programmazione**, basata su priorità, mirata al territorio e trasparente.
- **In salute e sicurezza sul lavoro** finalmente anche il rischio organizzativo, la questione degli incidenti stradali in occasione di lavoro, la promozione della salute nelle aziende, il contrasto alle patologie MSK e ai tumori professionali.



I punti critici del Piano nazionale Prevenzione 2014 - 2018

- Il silenzio sulla questione risorse umane e tecnologiche, in sofferenza anche nella prevenzione per il blocco del turnover (con differenze regionali!) dimenticando come sempre la questione delle risorse da sanzioni;
- una definizione di un sistema di indicatori solo di copertura, poco incentivati quelli di risultato *ma è interessante il dibattito su sito ISS dedicato;*
- la sottovalutazione della questione centrale di una comunicazione moderna: trasparenza, open data, reportistica, siti web;
- la sottovalutazione del problema delle attività inutili ancora presenti in molte regioni.

A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is shown. Below it, a worker in a white shirt and cap is on a ladder. The collage features several interlocking gears, a red and white triangular warning sign with a hammer icon, and a hammer. The background is a mix of blue and white textures, suggesting a torn paper or fabric effect.

Nei PRP gli obiettivi vanno articolati su profili di salute territoriali, dati di contesto, sistemi di sorveglianza.

Ci sono nelle Regioni e nelle ASL ancora troppe differenze di organizzazione dei Dipartimenti, di peso delle attività, di indicatori di salute ...

A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is shown. Below it is a blue crane or lifting device. Further down are several interlocking metal gears. A brown leather work glove is positioned next to a red triangular warning sign with a black exclamation mark. At the bottom, there is a yellow lightning bolt symbol. The collage is set against a background of torn paper and blue fabric.

- 6



Allegato 1 LEA prevenzione collettiva

Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica

Come noto il I livello si articola nelle aree di intervento:

- A. Sorveglianza, prevenzione e controllo delle malattie infettive e parassitarie, inclusi i programmi vaccinali**
- B. Tutela della salute e della sicurezza degli ambienti aperti e confinati**
- C. Sorveglianza, prevenzione e tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro**
- D. Salute animale e igiene urbana veterinaria**
- E. Sicurezza alimentare - Tutela della salute dei consumatori**
- F. Sorveglianza e prevenzione delle malattie croniche, inclusi la promozione di stili di vita sani ed i programmi organizzati di screening; sorveglianza e prevenzione nutrizionale**
- G. Attività medico legali per finalità pubbliche (*finalmente ridotte !*)**

A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is visible. Below it, a blue crane or lifting device is shown. Further down, there are several interlocking metal gears. A brown leather work glove is positioned next to a red triangular warning sign with a black exclamation mark. At the bottom, a yellow lightning bolt symbol is prominent. The collage is set against a background of torn paper and various industrial textures.

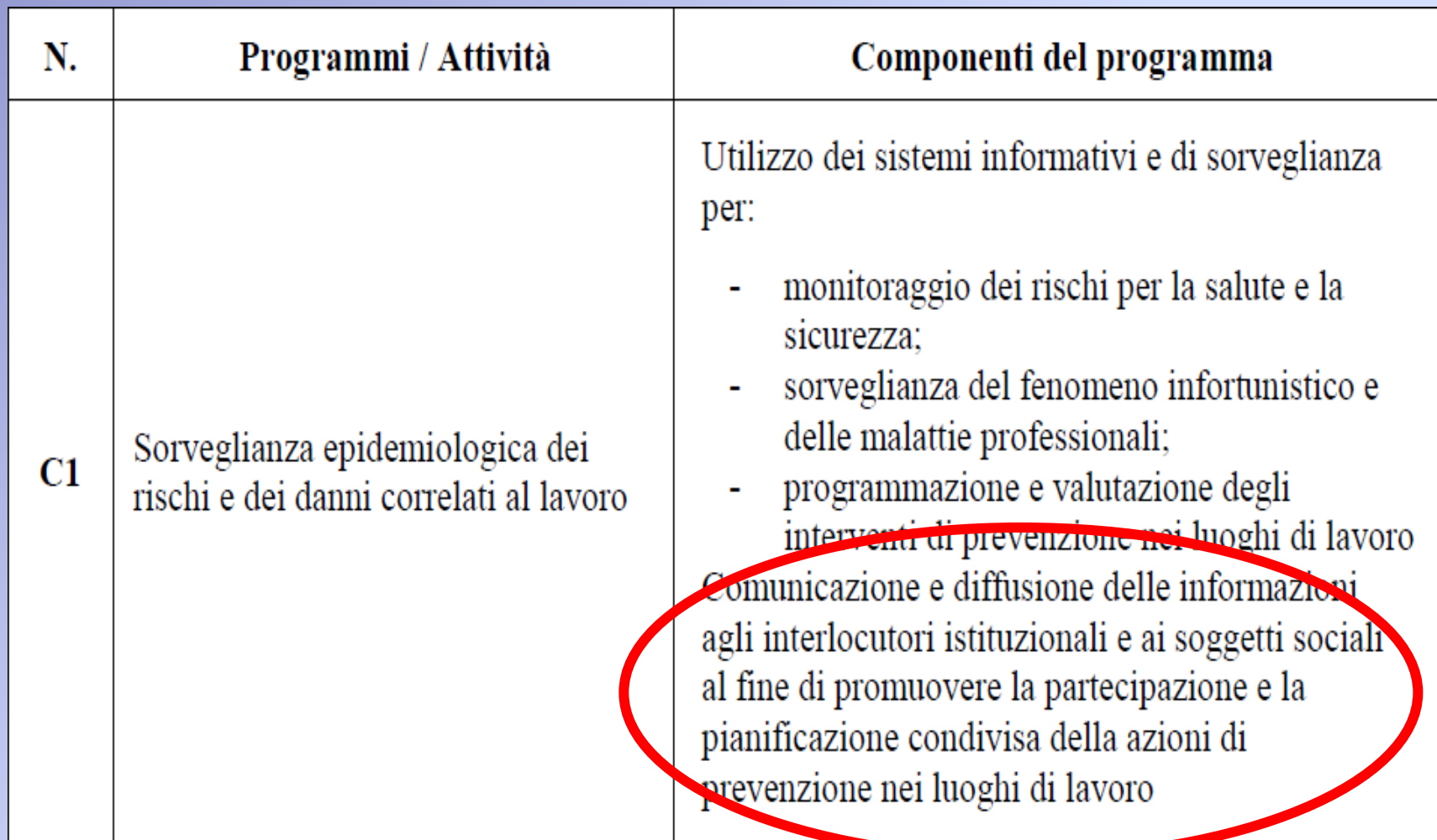
A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is visible. Below it, a blue crane or lifting device is shown. Further down, there are several interlocking metal gears. A brown leather work glove is positioned next to a red triangular warning sign with a black exclamation mark. At the bottom, a yellow lightning bolt symbol is prominent. The collage is set against a background of torn paper and various industrial textures.

A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is visible. Below it, a blue crane or lifting device is shown. Further down, there are several interlocking metal gears. A brown leather work glove is positioned next to a red triangular warning sign with a black exclamation mark. At the bottom, a yellow lightning bolt symbol is prominent. The collage is set against a background of torn paper and various industrial textures.

A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is visible. Below it, a blue crane or lifting device is shown. Further down, there are several interlocking metal gears. A brown leather work glove is positioned next to a hammer. A red and white triangular warning sign with a black exclamation mark is also present. The collage is set against a background of torn paper and blue and white patterns.

A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is visible. Below it, a blue crane or lifting device is shown. Further down, there are several interlocking metal gears. A brown leather work glove is positioned next to a hammer. A red and white triangular warning sign with a black exclamation mark is also present. The collage is set against a background of torn paper and blue and white patterns.

A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is visible. Below it, a blue crane or lifting device is shown. Further down, there are several interlocking metal gears. A brown leather work glove is positioned next to a hammer. A red and white triangular warning sign with a black exclamation mark is also present. The collage is set against a background of torn paper and blue and white patterns.

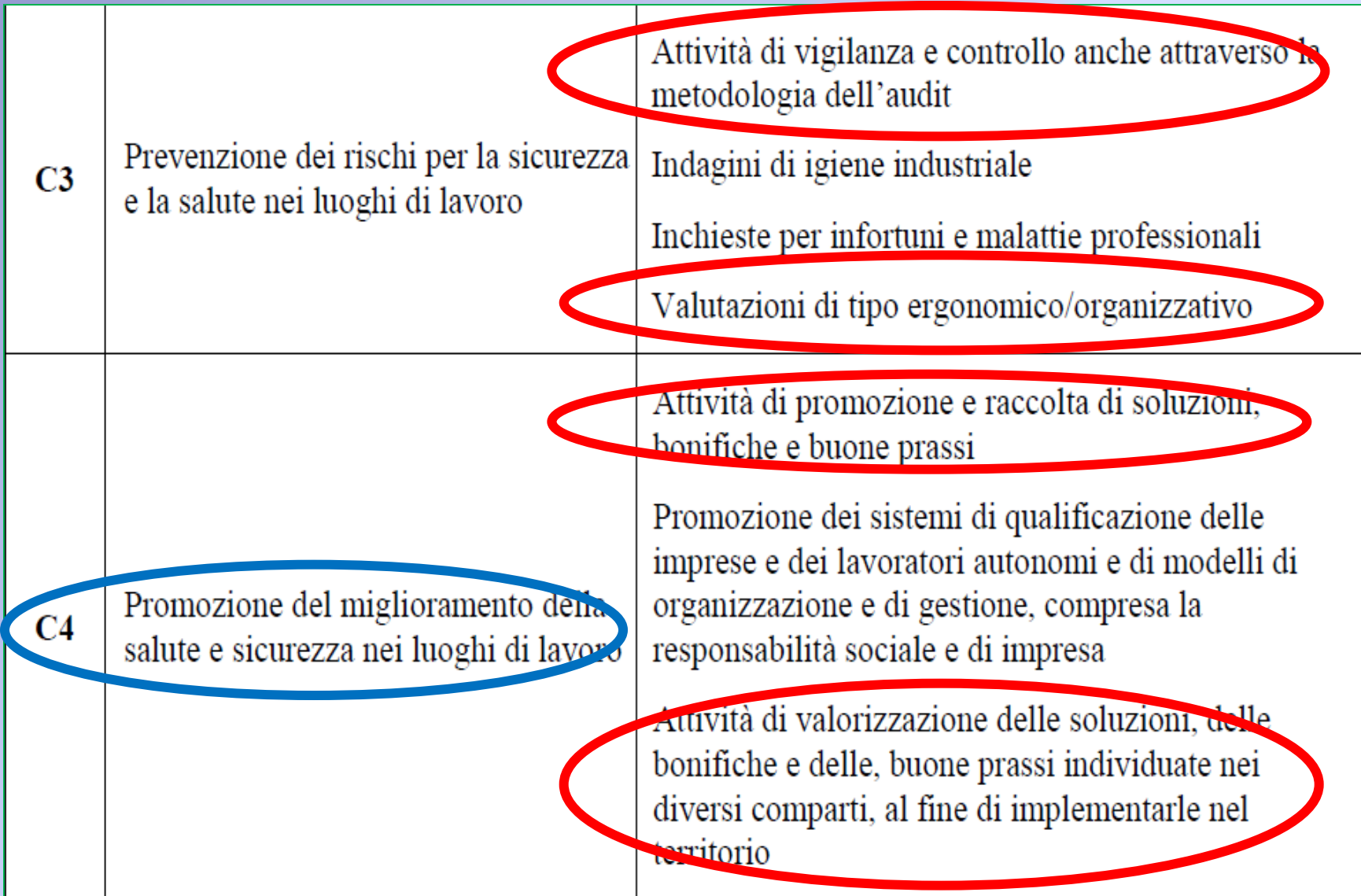




N.
C1

Prestazioni

Report informativi alle istituzioni, ai cittadini e alle parti sociali





Prestazioni

C3

Attività di controllo

C4

Assistenza alle associazioni datoriali e sindacali per l'individuazione delle soluzioni ai fini di un loro riconoscimento quali buone prassi

Informazione e diffusione delle buone prassi alle associazioni datoriali e sindacali



Basta con attività di non provata efficacia in tutti gli ambiti

In questa battaglia SNOP è stata lasciata un po' sola nei confronti dei decisori politici e sì che di semplificazione, attività inutili, di portabilità della formazione e della sorveglianza sanitaria se ne parla, eccome, anche a livello governativo!

Bisogna essere meno lenti e più convincenti non rifugiandosi in un inutile burocratismo

(dalla lettura di molti siti dei Dipartimenti di Prevenzione nella home page soprattutto attività a pagamento, controlli borbonici, certificazioni obsolete)

Evidence Based Prevention

- Programmazione per priorità di intervento
- Valutazione dell'efficacia degli interventi preventivi messi in atto

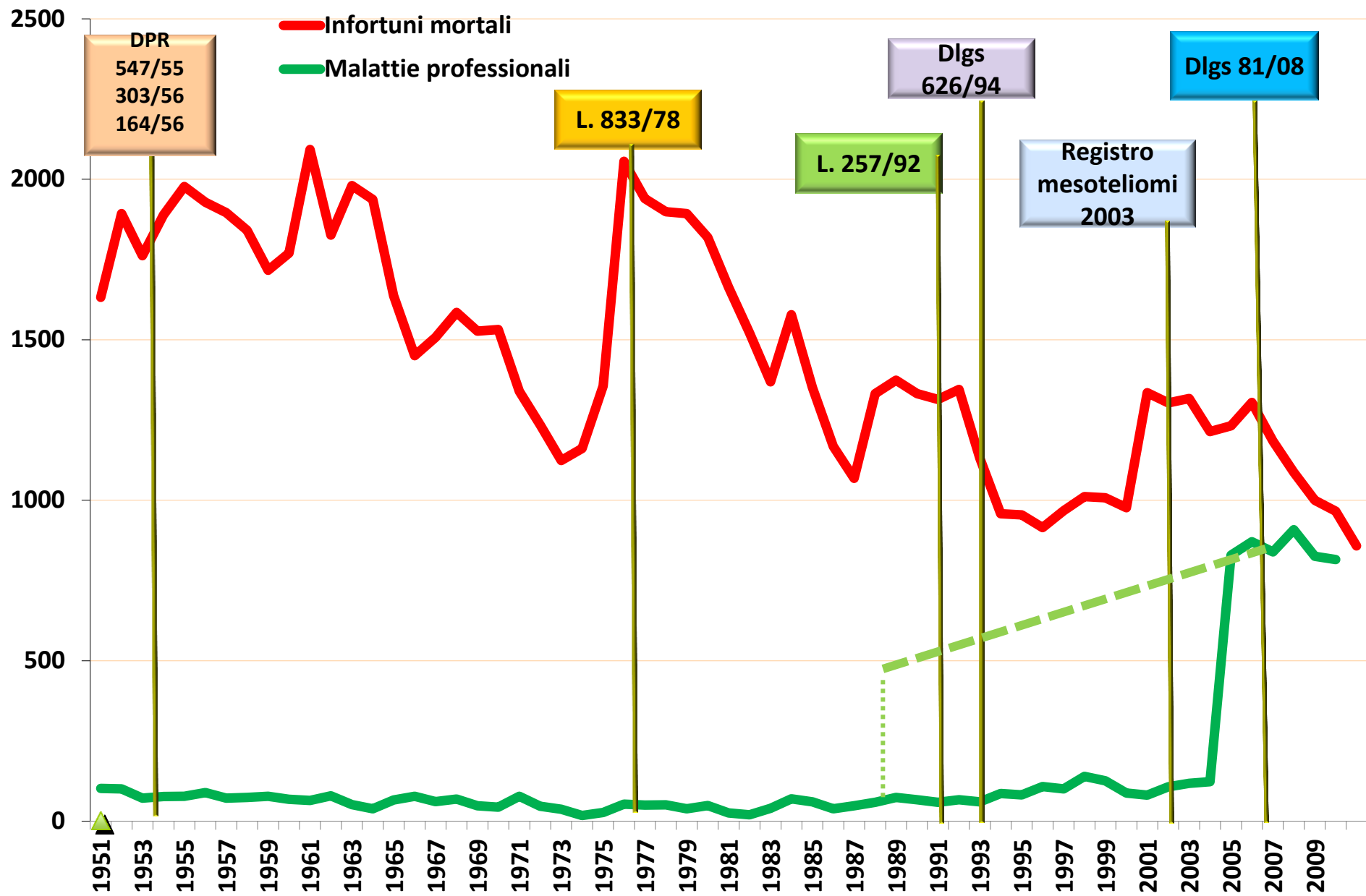


MEDLAV
VOLUME 100
SUPPLEMENTO 1-2009

<http://www.epicentro.iss.it/ebp/dbregioni09.asp>

http://www.ccm-network.it/ebp_e_lavoro/node/78

ITALIA - INFORTUNI E MALATTIE PROFESSIONALI MORTALI INDENNIZZATI

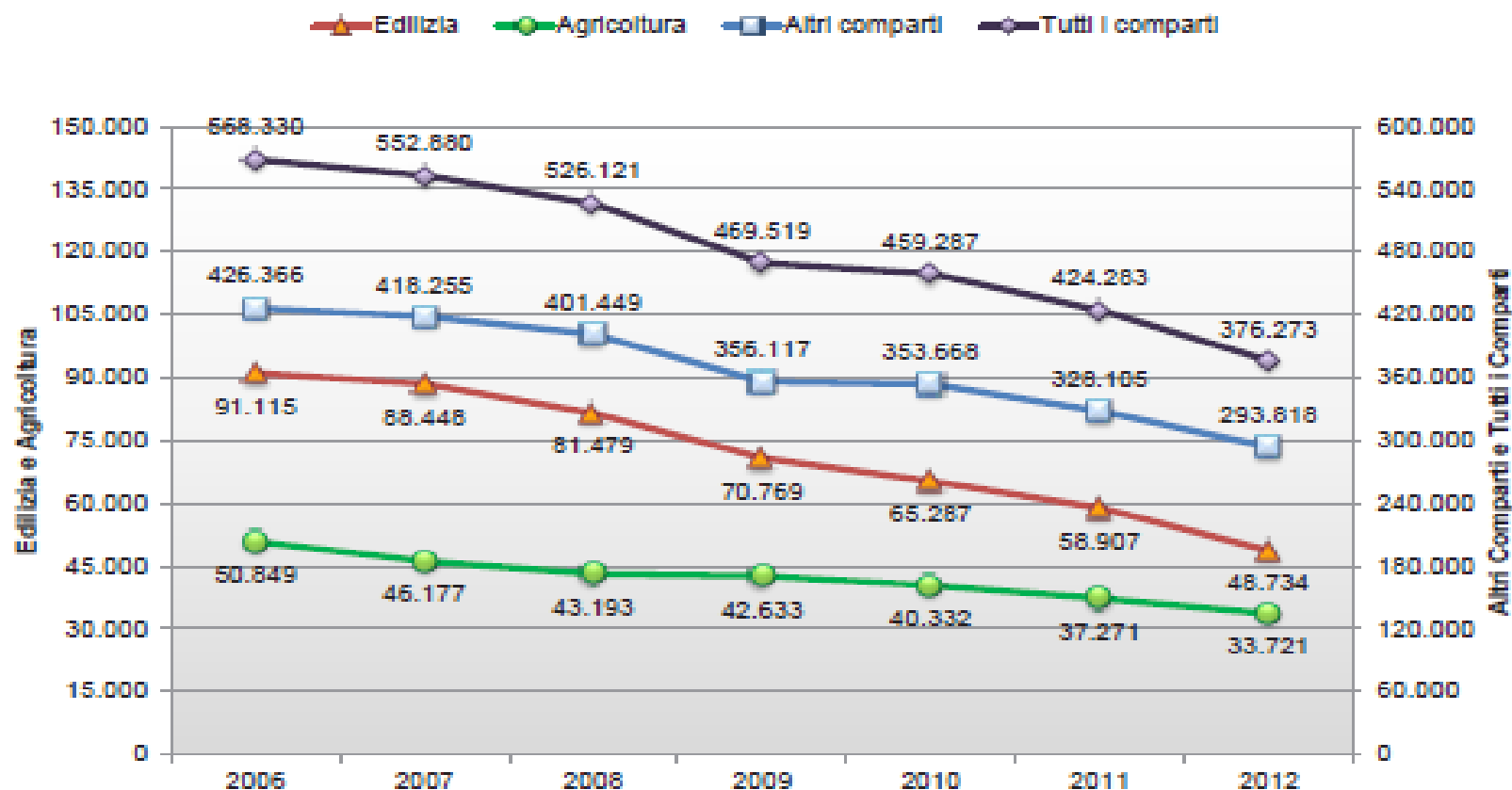


Attività di prevenzione delle Regioni - 2012

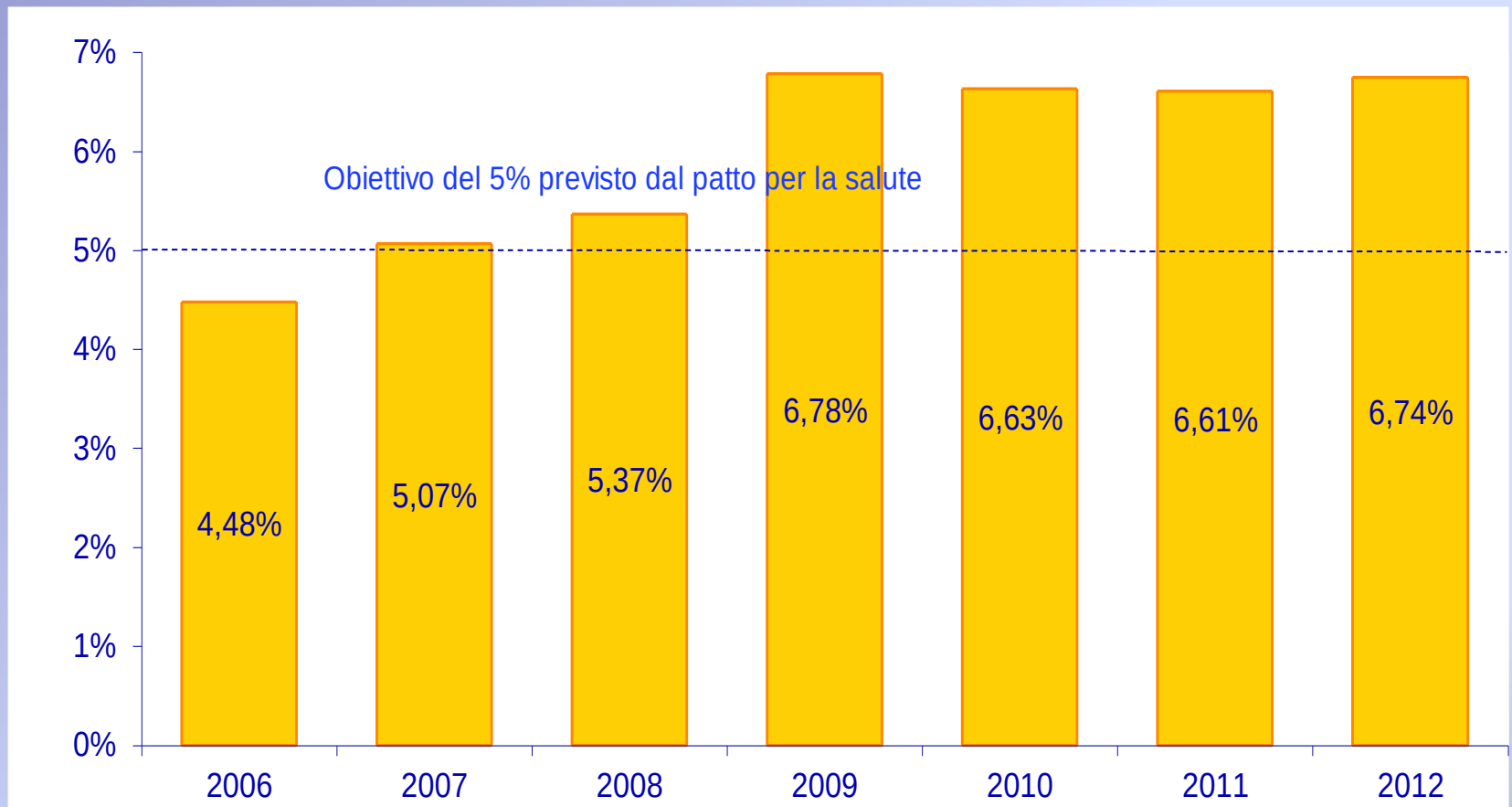
	2007	2008	2009	2010	2011	2012(*)
N° Totale aziende oggetto di ispezione (comprese ispezioni per rilascio pareri)	120.196	138.510	158.663	162.525	160.967	163.797
N° cantieri edili ispezionati	41.457	51.913	54.343	53.165	54.683	54.985
N° cantieri edili non a norma	21.682	22.999	21.546	19.443	18.530	17.197
Percentuale cantieri edili non a norma su cantieri edili ispezionati	52,3%	44,3%	39,6%	36,6%	33,9%	31,3%
N° aziende agricole ispezionate	3.701	4.178	4.740	5.980	7.616	8.512
N° aziende agricole non a norma	n.d.	663	763	1.055	1.590	2.417
Percenuale aziende agricole non a norma su aziende agricole ispezionate	n.d.	15,9%	16,1%	17,6%	20,9%	28,4%
N° inchieste infortuni concluse	21.573	21.682	19.273	16.337	16.958	16.413
N° inchieste malattie professionali concluse	8.603	10.417	10.214	8.863	9.909	9.897
N° aziende o cantieri controllati con indagini di igiene industriale	3.552	3.658	2.261	3.519	1.872	1.496

(*) P.A.Bolzano: dati parziali relativi alla Sez. Ispettorato Medico del Lavoro della Medicina del Lavoro dell'ASL

Infortuni riconosciuti da Inail, non in itinere



L.E.A. copertura del territorio



A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is visible. Below it, a blue crane or lifting device is shown. Further down, there are several interlocking metal gears. A brown leather work glove is positioned next to a red triangular warning sign with a black exclamation mark. At the bottom, a yellow lightning bolt symbol is prominent. The collage is set against a background of torn paper and various industrial textures.

- ✓ PNP/PRP 2014-2018
- ✓ LEA vecchi e nuovi
- ✓ DPCM 17/12/2007

19

A Bari avevamo già detto che la crisi.....

- **impoverisce i diritti**
- **ingigantisce la solitudine nella precarietà e nel mondo anomalo dei tanti lavoratori autonomi a cui dobbiamo arrivare con informazioni, diritti di prevenzione**
- **fa accettare condizioni di lavoro peggiori in molti settori dalla sanità (vedi questione orari di lavoro) all'edilizia, dalla grande distribuzione all'agricoltura, a**
- **aumenta i ritmi, espande orari di lavoro**
- **annulla professionalità e lascia a casa tante competenze**
- **diminuisce le manutenzioni di scuole, aziende, case con tutte le conseguenze possibili**



Se il mondo del lavoro ed i rischi cambiano ... deve anche cambiare il nostro approccio quindi nei Piani Regionali Prevenzione si deve tenere conto che in SSL non vi sono solo i settori e rischi tradizionali: edilizia, agricoltura, amianto, rischio chimico ... ma occorre tenere conto del progressivo spostamento del lavoro verso il terziario quindi nei PRP si deve richiamare attenzione verso:

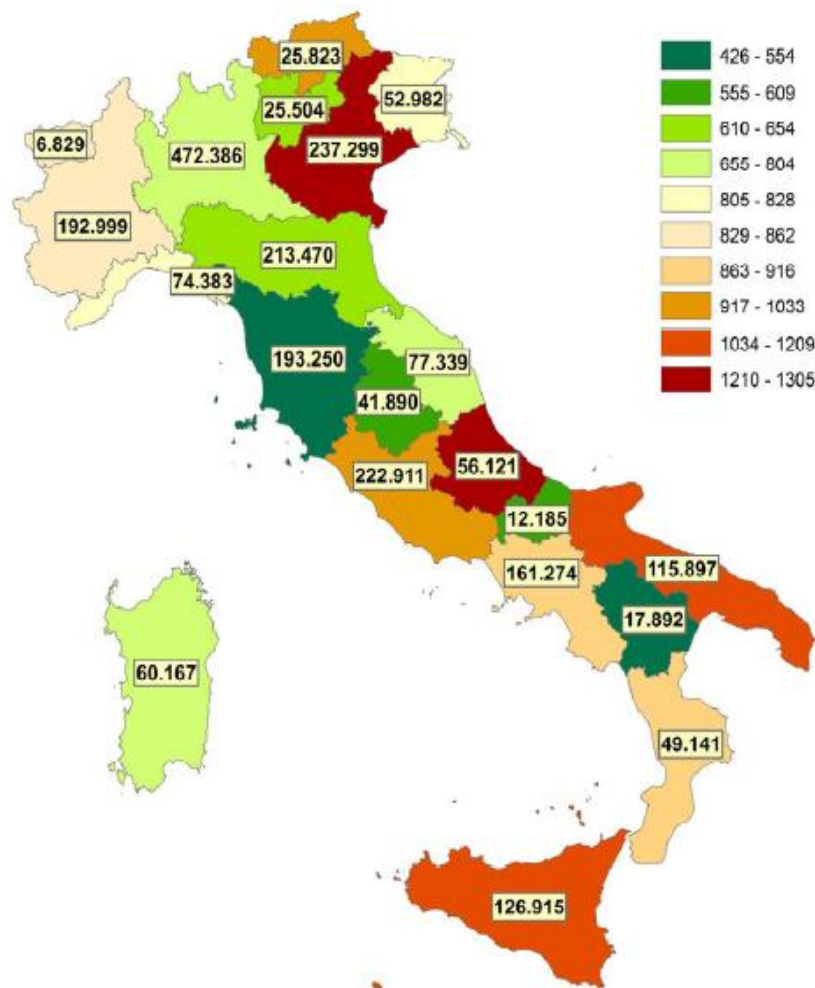
- i settori del terziario e servizi: sanità e assistenza, scuola, logistica, grande distribuzione, servizi ...,
- il rischio organizzativo e quello muscolo-scheletrico, le nuove sostanze.
- le nuove professioni, i nuovi contratti ... con nuove generazioni più preparate ma più deboli.
- Si deve tenere conto dell'invecchiamento della popolazione al lavoro e della crescita della domanda di inserimento o reinserimento lavorativo delle persone con diversi gradi di disabilità; i fenomeni di immigrazione

A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is visible. Below it, a blue crane or lifting device is shown. Further down, there are several interlocking metal gears. A brown leather work glove is positioned next to a red and white triangular warning sign. At the bottom, a hammer with a wooden handle and a metal head is shown. The entire collage is set against a background of torn paper and blue and white patterns.

-
- A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is visible. Below it, a blue crane or lifting device is shown. Further down, there are several interlocking metal gears. A brown leather work glove is positioned next to a red and white triangular warning sign. At the bottom, a hammer with a wooden handle and a metal head is shown. The entire collage is set against a background of torn paper and blue and white patterns.

A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is shown. Below it is a blue crane or lifting device. Further down are several interlocking metal gears. A brown leather work glove is positioned next to a red and white triangular warning sign that depicts a person falling. At the bottom, there is a hammer with a wooden handle and a metal head. The entire collage is set against a background of torn paper and blue and white patterns.

- **Disomogeneità di risorse, organizzazione e comportamenti** dei Dipartimenti di prevenzione medica e veterinaria e dei servizi nel territorio nazionale (*vedi anche le ricerche della Fondazione Smith & Kline*): ad esempio a parità di spending, in alcune Regioni si è assunto in altre no (*caso EXPO e caso Costa Concordia*)
- **Assenza del Ministero della Salute** dai temi della salute e sicurezza sul lavoro, salute e ambiente, anche se sviluppati bene nel Piano Nazionale Prevenzione
- **Vetustà di siti** con immagine sempre burocratica, vecchi, incapaci di valorizzare le cose che si fanno con eccezioni ! Verona, Milano e tanti altri,
- **Necessità di una trasparenza** sempre maggiore (*report ... ma anche programmazione delle attività chiara e condivisa, liste di controllo, banche dati comuni, condivisione dei risultati, ecc.*)



**Numero PAT
per il calcolo
del LEA 2011 (in
etichetta)
e rapporto
PAT/UPG (colore
di fondo)**

Le nuove frontiere: migliorare la qualità e l'organizzazione

- Le differenze organizzative dei Dipartimenti di Prevenzione che emergono dalla comune esperienza e dalle ricerche della Fondazione Smith Kline sono note
- Vi sono Regioni con Dipartimenti medici e veterinari separati, Asl senza servizi di salute e ambiente
- In molti Dipartimenti mancano figure di ingegneri, chimici, biologi, psicologi ...
- In molti Dipartimenti non vi sono sviluppi di carriera per le figure non mediche
- Occorre che i professionisti di sanità pubblica definiscano meglio sistemi di qualità, uno standard di organizzazione dei servizi, procedure di lavoro, ruoli e competenze, valorizzandole tutte

A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is shown. Below it, a worker in a white shirt and cap is on a ladder. The collage includes several interlocking gears, a red and white triangular warning sign with a hammer icon, and a hammer. The background is a mix of blue and white textures, suggesting a torn paper or fabric effect.

- D



Regione
Lombardia
ASL Milano

VIAGGIA IN SALUTE

App gratuita per smartphone e tablet
realizzata da ASL di Milano per viaggiare in
salute all'estero

Disponibile su
App Store

Disponibile su
Google play

Sei pronto per un viaggio di vacanza, lavoro, studio, missione o per ritrovare parenti e amici lontani? Scarica gratuitamente questa App e potrai conoscere i problemi e le insidie per la tua salute che il soggiorno può nascondere. Le soluzioni per un viaggio sicuro sono a portata di touchscreen : APPrendi i pericoli con le animazioni, APProfondisci con le mappe, APPuntati in agenda le misure di profilassi, APProfitta dei consigli, APProda al check in e.... via! Sarà un bel viaggio ... in salute.

Rischi



Mappe malattie



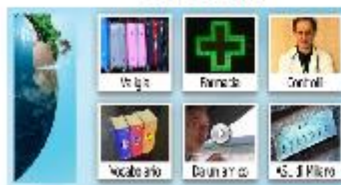
Profilassi



Malaria



Check in



Schede Paesi



Consigli



Malaria tutor



A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is shown. Below it, a worker in a white shirt and cap is on a ladder. The collage includes several interlocking metal gears, a red and white triangular warning sign with a hammer icon, and a hammer with a wooden handle. The background is a mix of blue and white textures, suggesting a torn paper or fabric effect.

- 

SALUTE AMBIENTE

A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is shown. Below it is a blue crane or lifting device. Further down are several interlocking metal gears. A brown leather work glove is positioned next to a red triangular warning sign with a black exclamation mark. At the bottom, there is a yellow lightning bolt symbol. The entire collage is set against a background of torn paper and blue and white textures.

- **La sicurezza negli ambienti collettivi pubblici e privati** (*manifestazioni e spettacoli, fiere, mercati, luoghi di ritrovo e di ricreazione, supermercati, ecc.*)
- **La sicurezza in ambienti confinati con presenza di utenti e lavoratori** (*es. centri di estetica, negozi, palestre*) *ma riprendiamo scuole e strutture ricettive*
- **La sicurezza e la salubrità nelle abitazioni** (*problema ingravescente per una drastica diminuzione delle manutenzioni con la crisi economica!*)
- **La sicurezza nelle strutture sanitarie e sociosanitarie** (*anche in collaborazione con PAC*)

EXPO 2015

Dal 2010 : impegno e integrazione tra i servizi del Dipartimento di prevenzione

V.A.S., V.I.A., Osservatorio ambientale *Servizio Salute Ambiente*

Sicurezza e igiene lavoro nel super cantiere e annessi (circa 1000 accessi)

SPSAL con Polizia Locale e Direzione Territoriale del Lavoro

Formazione RLS, RLST,RLdi sito e tecnici artigiani *SPSAL*

Nulla osta a progetti (n. 420) *SISP + SPSAL+ SIAN*

Monitoraggio esposizioni ambientali (lavoratori e visitatori) *Servizio Salute e Ambiente e PSAL*

Informazione e linee guida su vari temi *SPSAL, SIAN, SISP*

Controllo acqua potabile e alimenti *SIAN +DPV*

Controllo legionella e infestanti (zanzare) *SISP*

Controllo Manifestazioni temporanee *Tutti i servizi*

Potenziamento Guardia igienica *tutti i Servizi del Dipartimento*

materiali e dati di attività sul sito

www.asl.milano.it



MILANO 2015

NUTRIRE IL PIANETA
ENERGIA PER LA VITA

Il tema dell'Agenzia Nazionale per la sicurezza sul lavoro

- ✓ **Relazione finale della Commissione Tofani** (seduta del 15 gennaio 2013): proposta di **Disegno di Legge** (Atto Senato n. **3587**) per l'istituzione di un'Agenzia nazionale Sicurezza sul Lavoro autonoma e con funzioni forti di coordinamento
- ✓ **DPR 28/03/2013 n. 44** (entrato in vigore il 12/05/2013): le funzioni del Comitato ex art. 5 D.Lgs. 81/08 sono trasferite al Comitato Tecnico Sanitario presso il Ministero della Sanità
- ✓ **Disegno di Legge N. 1112 del 30/05/2013**: “Istituzione dell'Agenzia Nazionale per la Salute e la Sicurezza sul Lavoro” (**On. Boccuzzi**)
- ✓ **La delega del Jobs Act faticosamente raggiunta** *“Agenzia sulle questioni amministrative tra personale Ministero del Lavoro, INAIL e INPS in coordinamento con ASL e ARPA”*
- ✓ Il continuo tentativo di militarizzare e cancellare le esperienze positive e il continuo tentativo di sottrarre aree (trasporti, porti...)

A vertical collage of industrial and construction-related images. At the top, a yellow hard hat is shown. Below it, a worker in a white shirt and cap is on a ladder. The collage features several interlocking gears, a wrench, a warning sign with a hammer icon, and a hammer. The background is a mix of blue and white textures, with a yellow lightning bolt at the bottom.

-
- A vertical collage of industrial and construction-related images. At the top, a yellow hard hat is shown. Below it, a worker in a white shirt and cap is on a ladder. The collage features several interlocking gears, a wrench, a warning sign with a hammer icon, and a hammer. The background is a mix of blue and white textures, with a yellow lightning bolt at the bottom.

La posizione della SNOP

- ✓ Riteniamo che sia arrivato il momento di ragionare “laicamente” sull'**efficacia delle azioni preventive** messe in campo, trovando indicatori concreti e comprensibili a tutti, anche in funzione delle risorse impegnate.
- ✓ Sottolineiamo la necessità di **ragionare sul tema delle professionalità presenti nei Servizi**, dalla formazione e aggiornamento degli operatori al mancato avvicendamento degli operatori anziani progressivamente pensionati, con perdita di esperienze e conoscenze che non possono essere travasate agli operatori più giovani dando continuità all'azione dei Servizi.
- ✓ Riteniamo necessario affrontare senza timidezze il tema della **delocalizzazione dei rischi lavorativi e ambientali** (da Bhopal a Dacca, dalla sabbiatura dei Jeans a Prato, ecc.) così come quello dell'**arrivo di nuovi rischi** (o del ritorno di situazioni che si ritenevano superate) **con i nuovi flussi immigratori**.

A vertical collage of industrial and construction-related images. At the top, a yellow hard hat is shown. Below it, a worker in a white shirt and cap is on a ladder. A blue crane or lifting device is visible. A large, metallic gear is prominent in the center. Below the gear, a brown leather work glove is shown. A red triangular warning sign with a black exclamation mark is also present. At the bottom, a yellow lightning bolt symbol is visible. The collage is set against a background of torn paper and various industrial textures.

A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is shown. Below it, a worker in a white shirt and cap is on a ladder. The collage includes several interlocking gears, a red and white triangular warning sign with a hammer icon, and a hammer. The background is a mix of blue and white textures, suggesting a torn paper or fabric effect.

-
- A vertical collage of industrial and safety-related images. At the top, a yellow hard hat is shown. Below it, a worker in a white shirt and cap is on a ladder. The collage includes several interlocking gears, a red and white triangular warning sign with a hammer icon, and a hammer. The background is a mix of blue and white textures, suggesting a torn paper or fabric effect.

Da un maestro sempre attuale



Una cosa però è certa, non ci fu mai porcellana più fragile di quella impiegata a costruire gli industriali di Coketown. Non si usava mai sufficiente delicatezza con loro: andavano in rovina con tanta facilità da far nascere il sospetto che fossero incrinati in partenza. Rovinati, quando fu loro imposto di mandare a scuola i bambini che lavoravano in fabbrica; rovinati quando furono nominati gli uomini che dovevano ispezionare le officine; rovinati quando questi ispettori espressero qualche dubbio circa il fatto che ci fossero valide ragioni perché le macchine facessero a pezzi la gente; messi a terra se qualcuno suggeriva che forse non era necessario fare tutto quel fumo

Charles Dickens , Tempi Difficili , 1854