

**Piano Nazionale Prevenzione Vaccinale  
PNPV 2016-2018**



# LEGGE 210/92: Analisi del percorso applicativo

([www.salute.gov.it/portale/temi/p2\\_4jsp?area=indennizzo](http://www.salute.gov.it/portale/temi/p2_4jsp?area=indennizzo))



# Diritto alla salute

## Costituzione della Repubblica italiana

### Art. 32

*“La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e **interesse della collettività**, e garantisce cure gratuite agli indigenti. Nessuno può essere obbligato a un determinato trattamento sanitario se non per **disposizione di legge**. La legge non può in nessun caso violare i limiti imposti dal rispetto della persona umana”.*



# LEGGE 210 DEL 25 FEBBRAIO 1992

## ART. 1

1. Chiunque abbia riportato, a causa di vaccinazioni obbligatorie per legge o per ordinanza di una autorità sanitaria italiana, lesioni o infermità, dalle quali sia derivata una menomazione permanente della integrità psico-fisica, ha diritto ad un **indennizzo** da parte dello Stato, alle condizioni e nei modi stabiliti dalla presente legge
2. L'indennizzo di cui al comma 1 spetta anche ai soggetti che risultino contagiati da infezioni da HIV a seguito di somministrazione di sangue e suoi derivati, nonché agli operatori sanitari che, in occasione e durante il servizio, abbiano riportato danni permanenti alla integrità psico-fisica conseguenti a infezione contratta a seguito di contatto con sangue e suoi derivati provenienti da soggetti affetti da infezione da HIV.

# LEGGE 210 DEL 25 FEBBRAIO 1992

## ART. 1

1. Indennizzo: è una misura di solidarietà sociale composto da due voci:
  - a. Somma determinata ex tabella B. Legge 177/76
  - b. Somma corrispondente all'importo dell'indennità integrativa speciale ex Legge 324/59
  
2. Risarcimento del danno: in base a accertamento di responsabilità colposa o dolosa dell'amministrazione, di tipo giudiziario

(Linee guida per la gestione uniforme delle problematiche applicative della L. 25 febbraio 1992, n. 210 in materi di indennizzi per danni da trasfusioni e vaccinazioni:

[www.salute.gov.it/portale/documentazione/p6\\_2\\_2\\_1jsp?lingua=italiano&id=777](http://www.salute.gov.it/portale/documentazione/p6_2_2_1jsp?lingua=italiano&id=777) )



# LEGGE 210 DEL 25 FEBBRAIO 1992

## ART. 1

3. I benefici di cui alla presente legge spettano altresì a coloro che presentino danni irreversibili da epatiti post-trasfusionali.
4. I benefici di cui alla presente legge spettano alle persone non vaccinate che abbiano riportato, a seguito ed in conseguenza di contatto con persona vaccinata, i danni di cui al comma 1; alle persone che, per motivi di lavoro o per incarico del loro ufficio o per potere accedere ad uno Stato estero, si siano sottoposte a vaccinazioni che, pur non essendo obbligatorie, risultino necessarie; ai soggetti a rischio operanti nelle strutture sanitarie ospedaliere che si siano sottoposti a vaccinazioni anche non obbligatorie.



# LEGGE 210 DEL 25 FEBBRAIO 1992

## ART. 2

3. Qualora a causa delle vaccinazioni o delle patologie previste dalla presente legge sia derivata la morte, spetta, in sostituzione dell'indennizzo di cui al comma 1, un assegno una tantum nella misura di lire 50 milioni da erogare ai soggetti a carico, nel seguente ordine: coniuge, figli minori, figli maggiorenni inabili al lavoro, genitori, fratelli minori, fratelli maggiorenni inabili al lavoro.



**ISTANZA DI INDENNIZZO ALLA ASL COMPETENTE**  
**Istruisce la pratica e la invia alla Commissione**  
**Medica Ospedaliera (CMO)**



**VALUTAZIONE DELLA CMO:**

1. NESSO CAUSALE
2. TEMPESTIVITA' ISTANZA
3. CLASSIFICAZIONE DELL'INFERMITA' SECONDO LA TAB A ANNESSA AL D.P.R. N 834 DEL 30 DICEMBRE 1981



**LA CMO INVIA VERBALE ALLA REGIONE**



**ESITO POSITIVO**



**ESITO NEGATIVO**



IN CASO DI ESITO POSITIVO:



NOTIFICA VERBALE ALL'INTERESSATO



LA REGIONE PAGA L'INDENNIZZO



**IN CASO DI ESITO NEGATIVO:  
ISTANZA DI RICORSO AL MINISTERO DELLA SALUTE**



**RICHIESTA PARERE ALL' UFFICIO MEDICO LEGALE (UML)  
SU THEMA DECIDENDUM**

**ESITO POSITIVO**

**ESITO NEGATIVO**



**NOTIFICA DELL'ESITO ALL'INTERESSATO**

**INVIO PRATICA ALLA REGIONE E  
LIQUIDAZIONE INDENNIZZO**

**POSSIBILITA' DI RICORSO AL GIUDICE DEL  
LAVORO (SI APRE IL CONTENZIOSO)**



# Categorie secondo Tab. A, D.P.R. 834, 30/12/1981

Sono previste 8 categorie a cui ascrivere le infermità, corrispondenti alla percentuale di perdita di capacità lavorativa

1° categoria	100% - 91%
2° categoria	90% - 81%
3° categoria	80% - 71%
4° categoria	70% - 61%
5° categoria	60% - 51%
6° categoria	50% - 41%
7° categoria	40% - 31%
8° categoria	30% - 20%



# Pareri del Consiglio di Stato su ricorsi ex Art. 5, L. 210/92

## **PARERE N. 3716/2011:**

stabilisce che il Ministero della Salute non può riformare in pejus quanto già riconosciuto dalle CMO.

## **PARERE N. 4078/2014:**

riconosce la possibilità al Ministero, qualora ravvisi insussistenza del nesso causale, di rinviare la pratica alla CMO per la revisione del parere.



# Legge n. 238/1997

## Art. 1 comma 2

*“Ai soggetti di cui al comma 1 dell'art. 1 della legge 25 febbraio 1992, n. 210, anche nel caso in cui l'indennizzo sia stato già concesso, è corrisposto, a domanda, per il periodo ricompreso tra il manifestarsi dell'evento dannoso e l'ottenimento dell'indennizzo, un assegno una tantum nella misura pari, per ciascun anno, al 30 per cento dell'indennizzo dovuto ai sensi del comma 1 del presente articolo e del primo periodo del presente comma, con esclusione di interessi legali e rivalutazione monetaria.”*



# Legge n. 362/1994

## Art. 3 comma 3

*“L’indennizzo di cui al comma 1 dell’articolo della legge 25 febbraio 1992, n. 210 spetta, alle condizioni ivi stabilite, anche a coloro che si siano sottoposti a vaccinazione antipoliomielitica non obbligatoria nel periodo di vigenza della legge 30 luglio 1959, n. 659”.*



# Sentenza Corte Costituzionale n. 423 del 2000

*“Si dichiara l’illegittimità costituzionale dell’art. 1 comma 1 L. 210/92 nella parte in cui non prevede il diritto all’indennizzo, alle condizioni ivi stabilite, di coloro che siano stati sottoposti a vaccinazione antiepatite B, a partire dall’anno 1983”.*



## Legge n. 229/2005 (e DM 21 ottobre 2009)

*“Ai soggetti di cui all’articolo 1, comma 1, della legge 25 febbraio 1992, n. 210, è riconosciuto, in relazione alla categoria già loro assegnata dalla competente commissione medico-ospedaliera, di cui all’articolo 165 del testo unico, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 29 dicembre 1973, n. 1092, un ulteriore indennizzo...”, consistente in un assegno mensile vitalizio.*



## LEGGE 229/05



Chi ha ottenuto il diritto all'indennizzo ai sensi della L. 210/92 per danni da vaccino



Invia domanda al Ministero della Salute



Verifica dei documenti

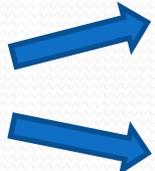


Liquidazione dell'indennizzo aggiuntivo



# Indennizzi aggiuntivi per danni da vaccino

TOTALE Indennizzi  
653

 623 CORRENTI  
30 CESSATI

PRIMA	CTG	295
SECONDA	CTG	46
TERZA	CTG	49
QUARTA	CTG	76

QUINTA	CTG	37
SESTA	CTG	46
SETTIMA	CTG	30
OTTAVA	CTG	44



# Indennizzi concessi

Il numero apparentemente elevato di indennizzi concessi per eventi avversi a vaccini va considerato tenendo conto:

- periodo temporale coperto - quasi **60 anni** di vaccinazioni
- Presenza di eventi avversi da vaccinazioni attualmente non più effettuate (ad esempio l'antivaiolosa o il vaccino Sabin)
- Il dato è cumulativo in quanto si tratta di vitalizi



# Legge 210/92

## Punti di forza

1. Riconosce l'indennizzo a chi ha subito conseguenze irreversibili a seguito della vaccinazione.
2. Riconosce il diritto all'indennizzo evitando lunghi procedimenti giudiziari e spese conseguenti.

## Criticità

1. Il numero dei contenziosi è aumentato:
  - a. La prospettiva di un ristoro economico ha dato luogo ad un aumento delle istanze
  - b. Ai procedimenti per risarcimento si sono aggiunti azioni legali per il riconoscimento dell' indennizzo negato.
2. Gli antivaccinisti, in base al riconoscimento di nesso causale tra vaccinazione ed infermità (**anche in assenza di qualsiasi presupposto scientifico**), attaccano le vaccinazioni e determinano una chiara diminuzione delle coperture vaccinali



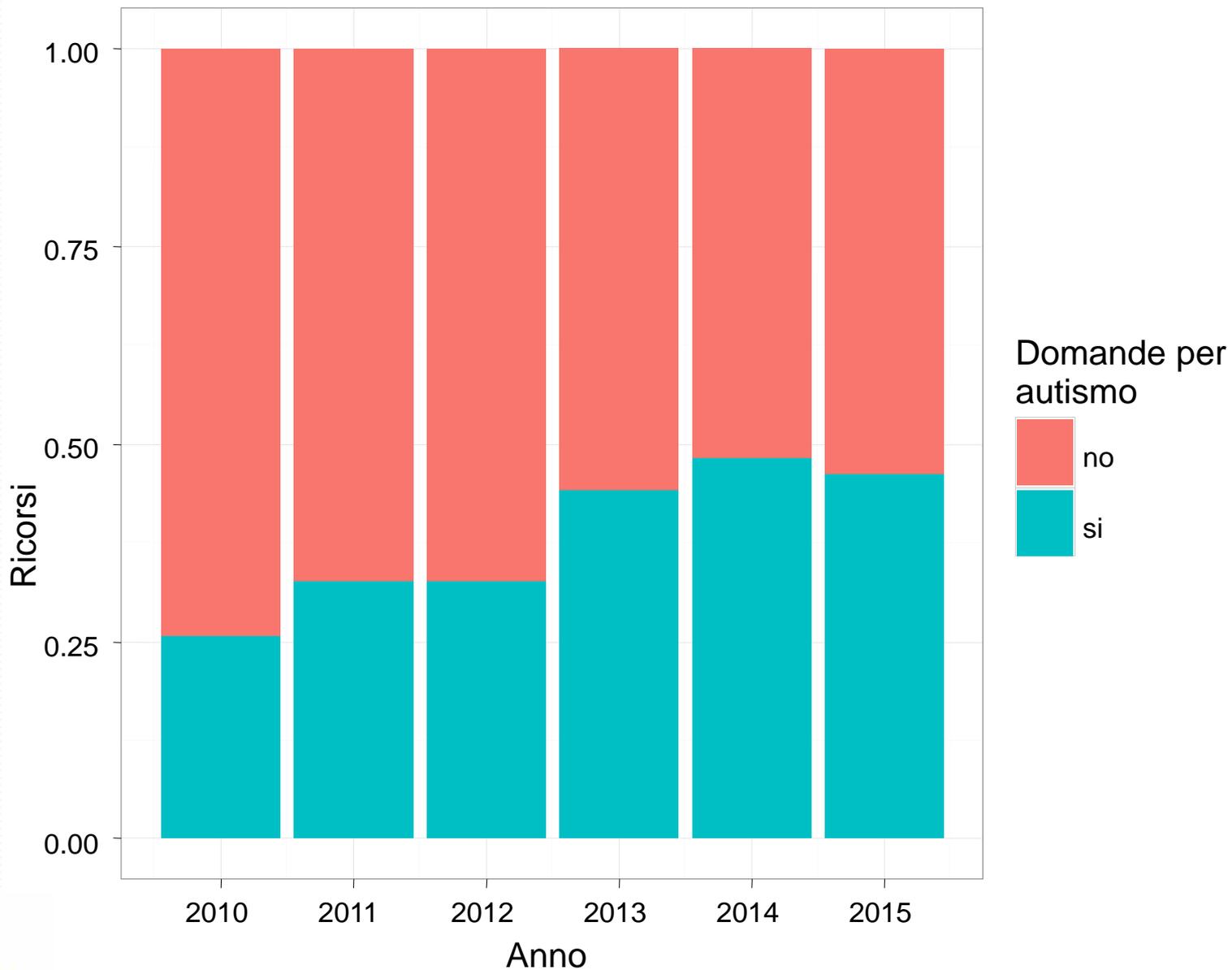
# Ricorsi esaminati dal 2010 al 2015

Nel quinquennio sono stati esaminati 558 ricorsi relativi alla Legge 210/92 (danni da vaccinazione).

Di questi ricorsi ne sono stati approvati 9 (pari all'**1,6%**)



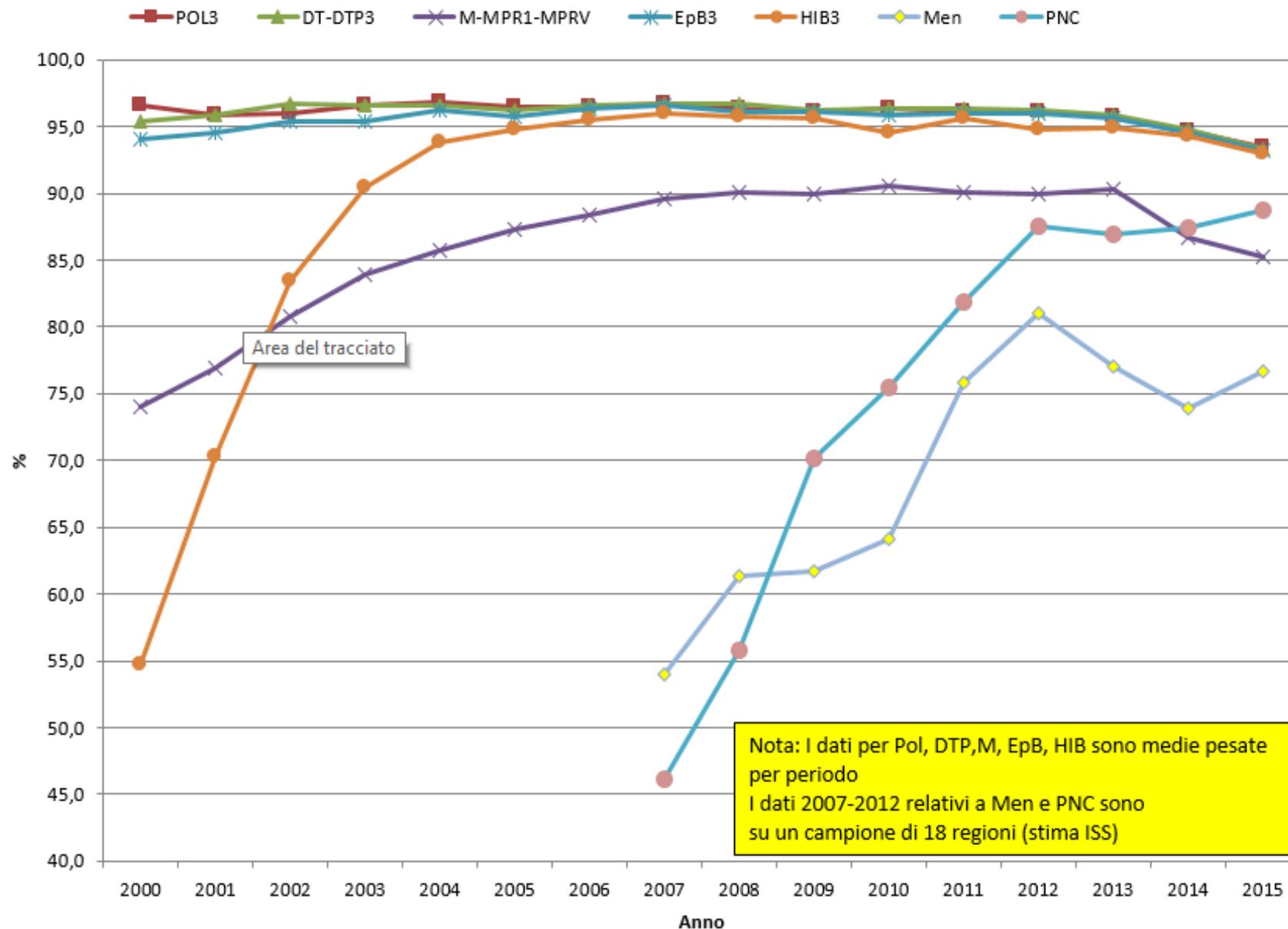
# % domande di rimborso per autismo sul totale ricorsi esaminati dal 2010 al 2015



	<b>Incidenza dopo morbillo</b>	<b>Incidenza dopo vaccinazione</b>
<b>Otite</b>	7-9%	0
<b>Polmonite</b>	1-6%	0
<b>Diarrea</b>	6%	0
<b>Encefalomyelite post-infettiva</b>	0,05%	1/100.000-milione
<b>Panencefalite sclerosante subacuta</b>	1/100.000	0
<b>Anafilassi</b>	0	1/100.000-milione
<b>Trombocitopenia</b>	Non adeguatamente quantificata	1/30.000
<b>Morte</b>	0,01-0,1% (fino al 5-15%)	0



## Copertura vaccinale nazionale a 24 mesi (%)



VACCINAZIONE	Polio (a)	Difterite (a)	Tetano (a)	Pertosse (a)	Epatite B <sup>(a)</sup>	Hib (b)	Morbillo (c)	Parotite <sup>(c)</sup>	Rosolia (c)	Varicella (c)	Meningo C coniugato (b)	Pneumo coniugato (b)
TOTALE (MEDIA NAZIONALE 2015)	95,37	95,33	95,42	95,27	95,17	94,96	<b>89,19</b>	89,11	<b>89,13</b>	34,00	<b>78,97</b>	<b>88,29</b>
TOTALE (MEDIA NAZIONALE 2014)	95,71	95,68	95,81	95,64	95,54	95,33	<b>89,62</b>	89,53	<b>89,54</b>	36,19	<b>74,73</b>	<b>88,08</b>
TOTALE (MEDIA NAZIONALE 2013)	96,33	96,33	96,43	96,22	96,17	95,79	<b>89,15</b>	92,17	<b>92,18</b>	39,58	<b>70,44</b>	<b>82,91</b>
Tassi di variazione 2015/2014 (in %)	-0,35	-0,36	-0,40	-0,38	-0,38	-0,39	-0,48	-0,47	-0,46	-6,05	5,67	0,25
Differenza tra i tassi di copertura	-0,34	-0,35	-0,38	-0,36	-0,36	-0,37	-0,43	-0,42	-0,41	-2,19	4,24	0,22
Tassi di variazione 2014/2013 (in %)	-0,64	-0,68	-0,65	-0,61	-0,66	-0,48	0,53	-2,87	-2,86	-8,56	6,10	6,24
Differenza tra i tassi di copertura	-0,62	-0,65	-0,63	-0,58	-0,63	-0,46	0,47	-2,64	-2,64	-3,39	4,30	5,17



REGIONE/Provincia Autonoma	Polio <sup>(a)</sup>	Difterite <sup>(a)</sup>	Tetano <sup>(a)</sup>	Pertosse <sup>(a)</sup>	Epatite B <sup>(a)</sup>	Hib <sup>(b)</sup>	Morbillo <sup>(c)</sup>	Parotite <sup>(c)</sup>	Rosolia <sup>(c)</sup>	Varicella <sup>(c)</sup>	Meningococco C coniugato <sup>(b)</sup>	Pneumococco coniugato <sup>(b)</sup>
Piemonte	96,24	96,19	94,89	96,14	95,83	95,54	90,95	90,95	90,95	1,66	87,61	92,50
Valle D'Aosta	94,49	94,31	95,38	93,87	93,96	93,33	83,20	82,58	82,67	0,80	83,11	88,00
<b>Lombardia</b>	<b>96,25</b>	<b>96,22</b>	<b>96,42</b>	<b>96,08</b>	<b>96,01</b>	<b>95,64</b>	<b>92,94</b>	<b>92,79</b>	<b>92,83</b>	<b>11,68</b>	<b>84,32</b>	<b>80,33</b>
Prov Auton Bolzano	91,12	91,29	91,40	91,20	90,63	90,42	75,69	75,51	75,57	4,77	65,89	82,21
Prov Auton Trento	93,12	93,06	93,79	92,87	92,58	92,22	85,97	85,89	85,95	3,05	83,26	86,85
<b>Veneto</b>	<b>92,32</b>	<b>92,29</b>	<b>93,02</b>	<b>92,24</b>	<b>91,96</b>	<b>91,54</b>	<b>88,51</b>	<b>88,35</b>	<b>88,42</b>	<b>85,25</b>	<b>89,42</b>	<b>86,80</b>
Friuli Venezia Giulia	92,26	92,18	92,82	92,02	91,54	91,35	85,05	84,95	84,96	61,96	83,04	82,68
Liguria	96,28	96,24	96,33	96,20	96,08	95,56	85,12	85,01	85,20	14,76	85,40	94,33
Emilia Romagna	95,42	95,24	95,74	95,01	94,99	94,28	90,03	89,76	89,76	1,16	90,25	92,80
Toscana	94,19	94,20	94,52	94,19	93,90	93,63	89,34	89,22	89,24	77,80	90,35	92,04
Umbria	95,83	95,70	95,70	95,55	95,24	95,49	90,06	90,03	90,03	0,64	87,41	92,68
Marche	94,95	94,90	95,03	94,91	94,82	94,72	84,62	84,59	84,59	2,52	80,63	91,61
Lazio	99,01	98,91	98,93	98,91	98,93	98,84	92,17	92,16	92,16	8,38	79,55	96,80
Abruzzo	96,64	96,64	96,65	96,64	96,64	96,66	87,77	87,77	87,77	8,63	65,92	83,24
Molise	96,40	96,40	96,40	96,40	96,40	96,40	84,10	84,10	84,10	41,14	72,67	94,12
Campania	93,54	93,55	93,55	93,54	93,53	93,63	85,92	85,92	85,92	9,03	46,41	75,88
Puglia	95,70	95,70	95,70	95,70	95,69	95,65	88,08	88,08	88,08	85,70	82,14	93,78
Basilicata	98,57	98,57	98,57	98,57	98,57	98,57	91,18	91,18	91,18	77,79	88,43	98,13
Calabria	96,20	96,20	96,20	96,20	96,20	96,17	84,50	84,50	84,50	54,74	67,44	92,53
Sicilia	94,51	94,51	94,51	94,51	94,50	94,48	88,64	88,64	88,64	82,43	71,89	92,47
Sardegna	95,99	95,97	95,99	95,96	95,97	95,95	89,63	89,63	89,63	61,52	85,54	95,15
MEDIA NAZIONALE	95,37	95,33	95,42	95,27	95,17	94,96	89,19	89,11	89,13	34,00	78,97	88,29

Valle D'Aosta	93,39	93,55	93,88	92,81	93,39	92,40	84,46	84,30	84,30	0,50	81,74	88,84
<b>Lombardia</b>	<b>96,30</b>	<b>96,30</b>	<b>96,40</b>	<b>96,10</b>	<b>96,10</b>	<b>95,30</b>	<b>83,82</b>	<b>93,90</b>	<b>93,90</b>	<b>n.i.</b>	<b>65,50</b>	<b>77,40</b>
Prov Auton Bolzano	93,07	93,12	93,18	92,87	92,57	91,95	79,85	79,61	79,59	4,55	62,98	77,23
Prov Auton Trento	95,45	95,38	95,74	95,12	94,96	94,04	88,39	88,22	88,26	1,48	79,03	85,66
<b>Veneto</b>	<b>95,09</b>	<b>95,07</b>	<b>95,48</b>	<b>95,00</b>	<b>94,80</b>	<b>94,31</b>	<b>92,61</b>	<b>92,48</b>	<b>92,51</b>	<b>89,24</b>	<b>93,76</b>	<b>89,70</b>
Friuli Venezia Giulia	95,29	95,69	95,69	95,05	94,53	94,49	90,94	90,94	90,94	5,95	84,12	83,58
Liguria	99,05	99,10	99,12	99,00	99,06	98,59	91,46	91,37	91,42	15,00	91,48	94,28
Umbria	97,67	97,48	97,49	97,36	97,23	97,29	95,09	95,09	95,09	0,74	92,24	94,44
Marche	97,94	97,92	97,95	97,86	97,83	97,74	92,20	92,14	92,14	1,37	82,93	88,27
Abruzzo	97,77	97,77	97,77	97,77	97,77	97,77	93,12	93,12	93,12	5,61	44,42	53,73
Molise	93,30	93,30	93,30	93,30	93,30	93,30	86,18	83,30	83,30	3,56	37,72	53,48
Puglia	96,79	96,79	96,79	96,78	96,79	96,77	92,43	92,43	92,43	82,54	85,45	93,14
Basilicata	99,78	99,78	99,78	99,78	99,78	99,78	94,95	94,95	94,95	n.i.	86,54	98,60
Calabria	95,77	95,77	95,77	95,77	95,77	95,77	88,06	88,06	88,06	51,36	7,44	43,64
Sicilia	96,36	96,36	96,36	96,36	96,36	96,33	91,86	91,86	91,86	88,63	61,69	95,70
TOTALE (MEDIA)	96,33	96,33	96,43	96,22	96,17	95,79	89,15	92,17	92,18	39,58	70,44	82,91
Totale (media delle coperture)	96,20	96,23	96,31	96,06	96,01	95,72	89,69	90,12	90,12	26,96	70,47	81,18